

164 / 22.04.2026



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
XIX/ 89/ 20.04.2026

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru reglementarea, autorizarea și protecția activităților de natură sexuală (L161/2026)**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, în data de 16.03.2026, a fost sesizată spre dezbateri, în **fond**, cu **Propunerea legislativă pentru reglementarea, autorizarea și protecția activităților de natură sexuală (L161/2026)**, având ca inițiatori: Marian Călin-Petru - senator PNL; Andrei Alexandru-Ioan - deputat PNL; Baciuc Romică-Andrei - deputat PNL; Buican Cristian - deputat PNL; Cadar Răzvan-Olimpiu - deputat PNL; Ciobanu Adrian-Virgil - deputat PNL; Ciobotaru Dragoș-Fănică - deputat PNL; Cotinescu Ilie-Aurelian - deputat PNL; Culeafă Mihai - deputat PNL; Gal Călin-Grațian - deputat PNL; Iordache Ion - deputat PNL; Matei Aneta - deputat PNL; Mocanu Adrian - deputat PNL; Popa Alexandru - deputat PNL; Scarlat George - deputat PNL; Teslariu Andrei-Ionuț - deputat Neafiliat.

Consiliul Legislativ a transmis un aviz negativ.

Consiliul Economic și Social a transmis un aviz nefavorabil.

Guvernul, în Punctul de vedere transmis, nu susține adoptarea propunerii legislative.

Patriarhia Română – Cancelaria Sfântului Sinod, precum și alte entități civice, prin adrese transmise Comisiei juridice, și-au exprimat dezaprobarea față de inițiativa care vizează legalizarea prostituției, considerând că un asemenea demers este incompatibil cu respectarea demnității persoanei umane și dăunător societății. S-a evidențiat faptul că România are nevoie de politici publice coerente, orientate spre protecția familiei, susținerea natalității și promovarea unei educații fundamentate pe valori etice reale, solide.

Comisia pentru tineret și sport, Comisia pentru sănătate și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități au avizat negativ propunerea legislativă.

Propunerea legislativă are ca **obiect** reglementarea activitatilor de natură sexuală desfășurate de persoane fizice autorizate, necesitatea elaborarii acesteia fiind argumentata in Expunerea de motive prin prevenirea și combaterea traficului de persoane și a exploatarei prostituției, precum și prin necesitatea exercitării controlului din partea statului asupra acestor activitati.

În ședința din data de 20 aprilie 2026, membrii Comisiei juridice, analizând propunerea legislativă și avizele și punctele de vedere primite, au adoptat, cu majoritate de voturi, **un raport de respingere**.

Astfel, Guvernul, prin Punctul de vedere transmis, apreciază că, în contextul legalizării prostituției, autoritățile pot intampina dificultăți în a distinge între activitatea voluntara și situațiile de exploatare. Victimele traficului pot fi constranse să declare ca desfasoara activitati in mod voluntar, pot avea documente aparent valide sau pot fi supuse unor forme de control economic și psihologic care nu sunt imediat vizibile pentru autoritati. Din datele relationate victimelor traficului de persoane inregistrate in Sistemul Integrat de Evaluare Si Monitorizare a Victimelor rezulta faptul ca aproximativ 35% din victimele identificate anual ajung sa intre in trafic și exploatare cu oferte de recrutare sau promisiuni din zona practicini prostituției ori pornografiei prin sisteme informatice. În acest context, apreciem că, în ipoteza legalizării acestei practici, numărul persoanelor care vor alege să practice aceasta meserie și care ar putea deveni sclavi ai sistemului prostituției legale ar fi mult mai ridicat.

Activitatea care se preconizează a fi reglementată prin prezenta propunere legislativa (activitățile de natură sexuală în scopul obținerii de venituri) ar putea fi calificată ca fiind contrară prevederilor art. 1 alin. (3) din Constituția României, republicată, fiind susceptibilă să aducă atingere valorii constituționale fundamentale reprezentate de demnitatea umană. În jurisprudența sa constantă, Curtea Constituțională a statuat ca art.1 alin. (3) din Constituție consacră caracterul de stat de drept, democratic și social al României, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme și sunt garantate. Curtea a aratat ca acest text constitutional constituie o reglementare de principiu, care reprezintă cadrul axiologic pe care se întemeiază întregul sistem constitutional și pe care se grefează toate celelalte norme ale Constituției.

În Punctul de vedere al Guvernului este invocată și jurisprudența Curții Constituționale - în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a arătat că incriminarea faptelor de prostituție și proxenetism reprezintă inclusiv îndeplinirea obligațiilor internaționale asumate de statul român prin aderarea la Convenția pentru reprimarea traficului de ființe umane și a exploatarea prostituției altuia, adoptată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 2 decembrie 1949 (Decizia CCR nr. 21/2002). În preambulul acestei convenții se arată în mod expres că prostituția și traficul de persoane în vederea prostituției sunt incompatibile cu demnitatea și valoarea persoanei umane și pun în pericol bunăstarea individului, a familiei și a comunității. De altfel, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mod constant asupra constituționalității incriminării prostituției și proxenetismului, subliniind că, pentru prevenirea și combaterea fenomenului, nu este suficientă incriminarea proxenetismului, fiind justificată și sancționarea practicării prostituției, în considerarea implicațiilor sociale și morale ale acestui fenomen (a se vedea Decizia Curții Constituționale nr. 74/1996 și Decizia nr.106/1996).

Consiliul Economic și Social subliniază faptul că legalizarea prostituției ar stimula cererea de servicii sexuale, ceea ce contribuie la extinderea traficului de persoane, fenomen caracterizat prin violență, constrângere, control coercitiv, pierderea autonomiei și traumă complexă. Din această perspectivă, nu putem susține teorii ale „consimțământului” în contexte marcate structural de vulnerabilitate, abuz de putere și inegalitate și nici sisteme juridice care, în practică, ajung să protejeze cumpărătorii de servicii sexuale și exploatații, în locul persoanelor vătămate.

Pe de altă parte, textul propunerii analizate nu se integrează în ansamblul legislației în vigoare, necuprinzând dispoziții exprese de corelare, modificare sau derogare față de reglementările incidente din Codul penal (în special cele privind proxenetismul), precum și față de alte acte normative conexe în materia ordinii publice, sănătății publice și/sau fiscalității. Or, în absența unor intervenții legislative explicite, există riscul apariției unor paralelisme, suprapuneri sau conflicte normative, contrar exigențelor art. 13-16 și art.17 din Legea nr. 24/2000, privind integrarea actului normativ în sistemul legislației și evitarea incoerențelor.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului prezentul **raport de respingere** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, **propunerea legislativă** se încadrează în categoria **legilor ordinare** și urmează a fi luată în dezbatere și adoptare potrivit art. 76 alin. (2) din Legea fundamentală.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, Senatul este prima Cameră sesizată.

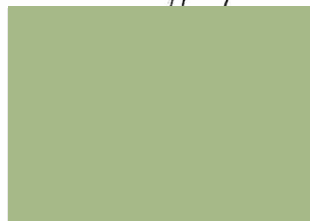
Președinte,

Secretar,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



Întocmit, consilier parlamentar Camelia Popescu